

MODALITA' CONTRATTUALE

La tabella che segue descrive le scelte effettuate dai diversi sindaci in riferimento alle modalità di gara e dimostra come in questi 14 anni i diversi sindaci abbiano preferito adottare procedure di selezione delle imprese di natura negoziale in cui prevalenti erano gli elementi di discrezionalità in capo agli amministratori. Il cottimo fiduciario (**33%**) per i piccoli appalti (inferiori a 100 ml), la licitazione privata (**27.2%**) per gli appalti di media e grossa entità e gli affidamenti diretti per le "somme urgenze" (**17%**) sono state le procedure più utilizzate. L'asta pubblica invece sul totale degli appalti è stata preferita nel **12%** dei casi.

Sindaci	Asta pubblica		Licitazione privata		Trattativa privata		Cottimo fiduciario		Aff. dir./ Somma urg.		Appalto concorso		Convenzione		Subappalto		Concessione	
	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.	%
Andò 3	0	0,0	45	5,8	10	3,9	7	0,7	8	1,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Andò 4	0	0,0	170	22,0	25	9,7	15	1,6	34	7,0	2	28,6	1	100,0	0	0,0	2	15,4
Andò 5	0	0,0	147	19,1	9	3,5	26	2,8	21	4,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Andò 6	0	0,0	99	12,8	8	3,1	59	6,3	16	3,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	15,4
Bonsignore 1	2	0,6	267	34,6	111	42,9	336	35,9	148	30,6	2	28,6	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Bonsignore 2	11	3,2	43	5,6	34	13,1	211	22,5	112	23,2	0	0,0	0	0,0	17	68,0	1	7,7
Bonsignore 3	1	0,3	0	0,0	3	1,2	18	1,9	18	3,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Bonsignore 4	17	5,0	0	0,0	5	1,9	41	4,4	18	3,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Leonardi	94	27,6	0	0,0	15	5,8	76	8,1	35	7,2	0	0,0	0	0,0	4	16,0	3	23,1
Providenti	216	15,85	0	0	37	3,8	119	3,9	73	3,8	3	10,73	0	0	4	4	5	9,7
TOTALE (per tipologia)	341	100	771	100	259	100	936	100	483	100	7	100	1	100	25	100	13	100

E' significativo sottolineare come gli andamenti di questi dati cambiano in relazione alle giunte, in particolare si registra dalla giunta Leonardi in poi un incremento del ricorso a procedure più aperte quali l'asta pubblica con una diminuzione delle procedure chiuse e negoziali quali trattativa privata, cottimo fiduciario, affidamento diretto per "somma urgenza".

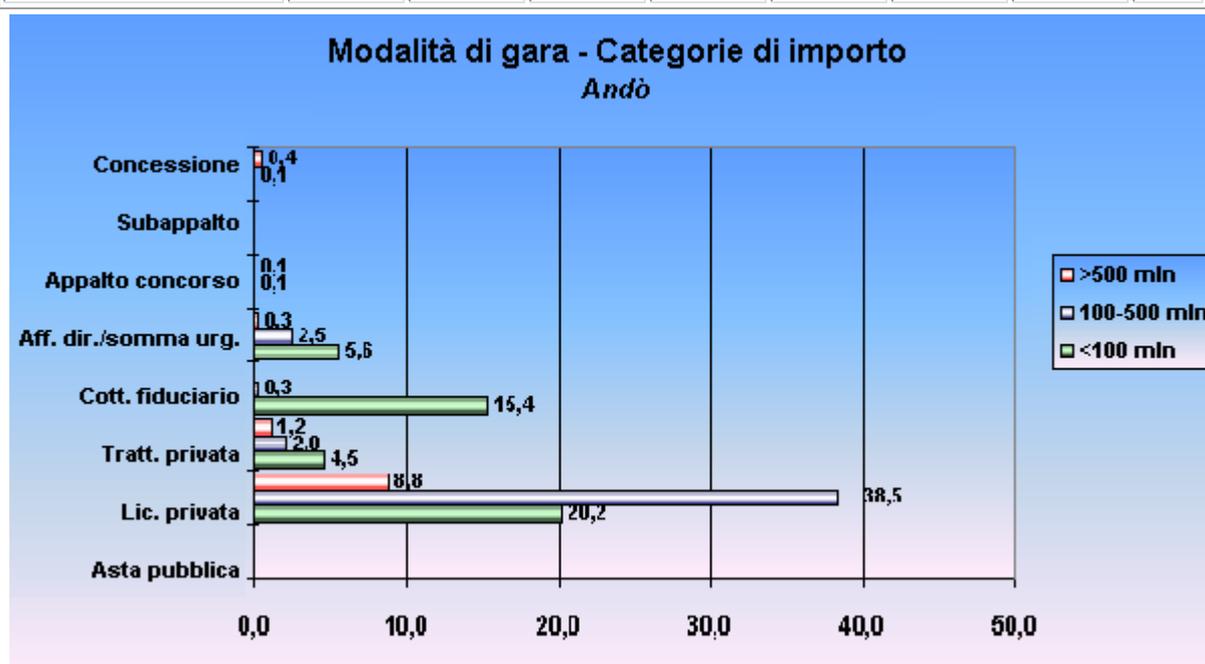
In particolare:

- dalla giunta Bonsignore 3 in poi non si fa più ricorso alla *licitazione privata*;
- sul totale degli appalti attribuiti mediante *asta pubblica* dal **3.2%** della giunta Bonsignore 2 si passa al **27.6%** della giunta Leonardi e al **63.4%** delle giunte Providenti;
- il ricorso al *cottimo fiduciario* diminuisce del **27.8%** dalla Giunta Bonsignore 1 (**35.9%**) a quella Leonardi (**8.1%**);
- la *trattativa privata* a cui le giunte Bonsignore 1 e 2 ricorrono con particolare favore (**42.9%** e **13.1%** sul totale degli appalti attribuiti mediante la suddetta modalità di gara) viene utilizzata in misura minore dalla giunta Leonardi (**5.8%**) attestandosi sul (**15.1%**) delle giunte Providenti;

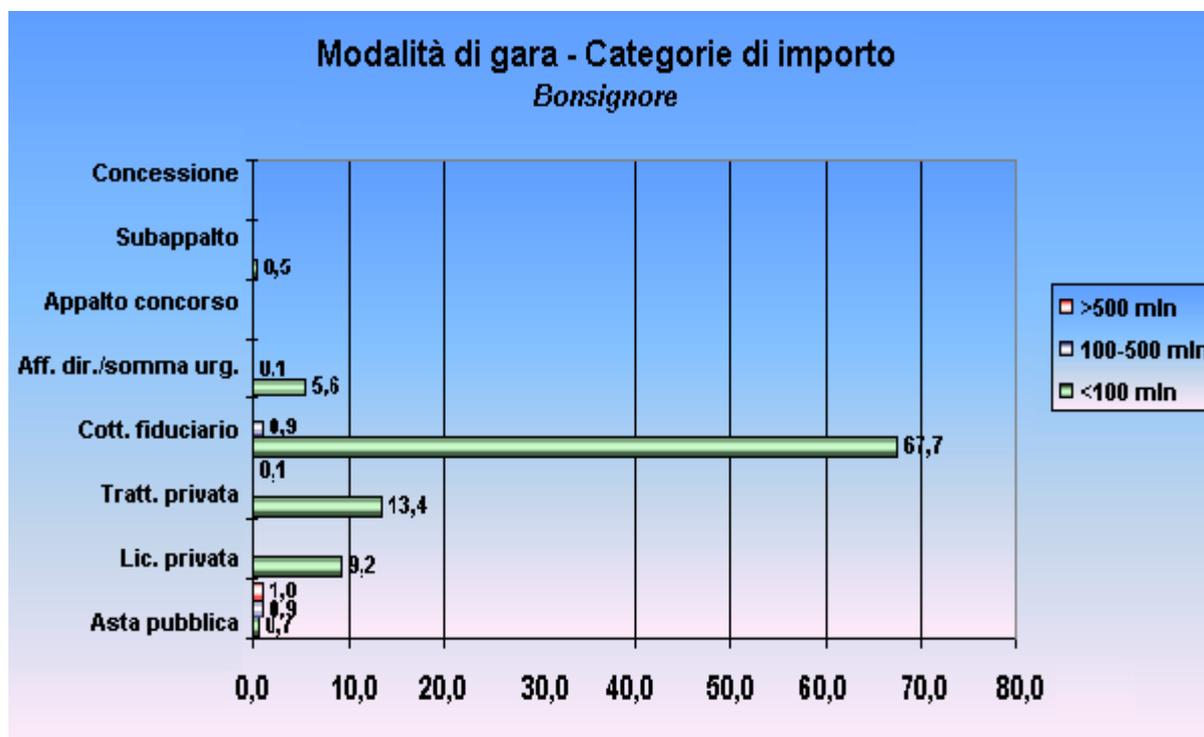
- l'*affidamento diretto* segue un andamento analogo alla trattativa privata;
- irrilevante in tutte le giunte é il ricorso all'*appalto concorso*, alla *convenzione* ed alla *concessione* (utilizzata 5 volte dalla giunta Provedenti).

I grafici e le tabelle che seguono riportano per ciascun sindaco, in valore percentuale ed in valore assoluto, le modalità di gara adottate in riferimento alle categorie di importo.

Andò								
Modalità di gara - categorie di importo								
Modalità di gara	<100 mln		100-500 mln		>500 mln		Totale	
	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.
Asta pubblica	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Lic. privata	20,2	138	38,5	263	8,8	60	67	461
Tratt. privata	4,5	31	2,0	14	1,2	8	8	53
Cott. fiduciario	15,4	105	0,3	2	0,0	0	16	107
Aff. dir./somma urg.	5,6	38	2,5	17	0,3	2	8	57
Appalto concorso	0,0	0	0,1	1	0,1	1	0	2
Subappalto	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Concessione	0,0	0	0,1	1	0,4	3	1	4
						totale	100	684

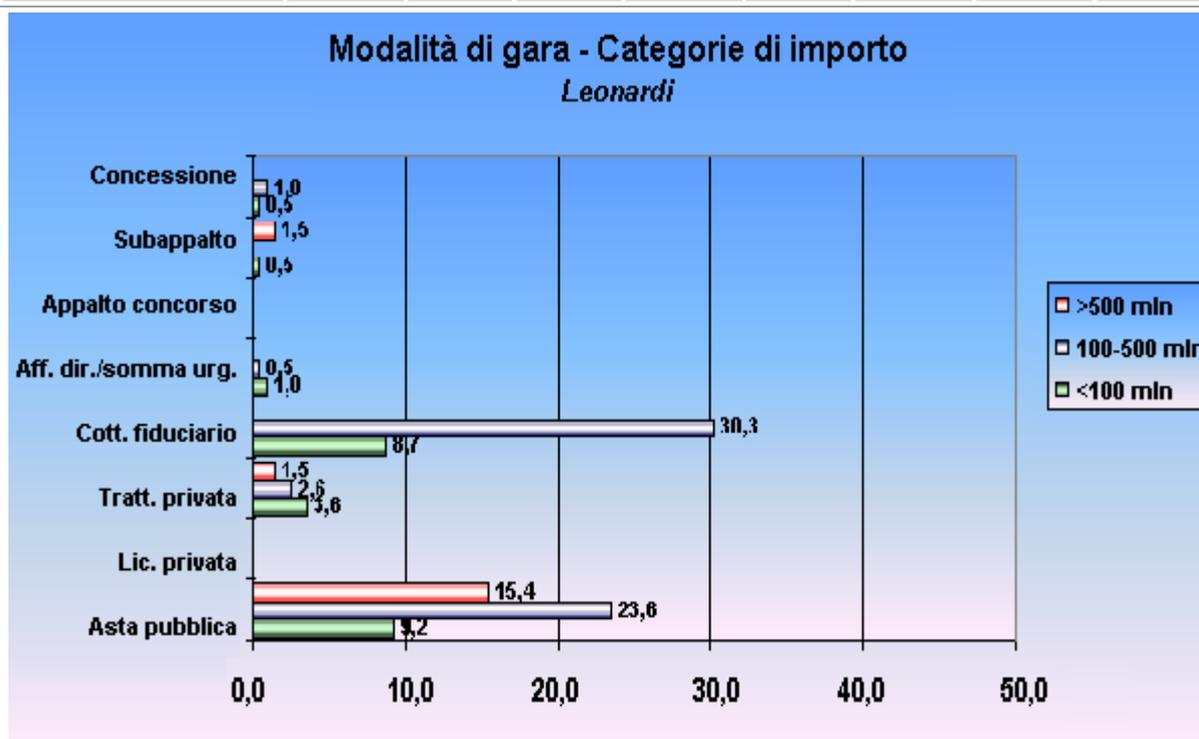


Bonsignore								
Modalità di gara - categorie di importo								
Modalità di gara	<100 mln		100-500 mln		>500 mln		Totale	
	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.
Asta pubblica	0,7	6	0,9	8	1,0	9	3	23
Lic. privata	9,2	81	0,0	0	0,0	0	9	81
Tratt. privata	13,4	118	0,0	0	0,1	1	14	119
Cott. fiduciario	67,7	596	0,9	8	0,0	0	69	604
Aff. dir./somma urg.	5,6	49	0,1	1	0,0	0	6	50
Appalto concorso	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Subappalto	0,5	4	0,0	0	0,0	0	0	4
Concessione	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
						totale	100	881



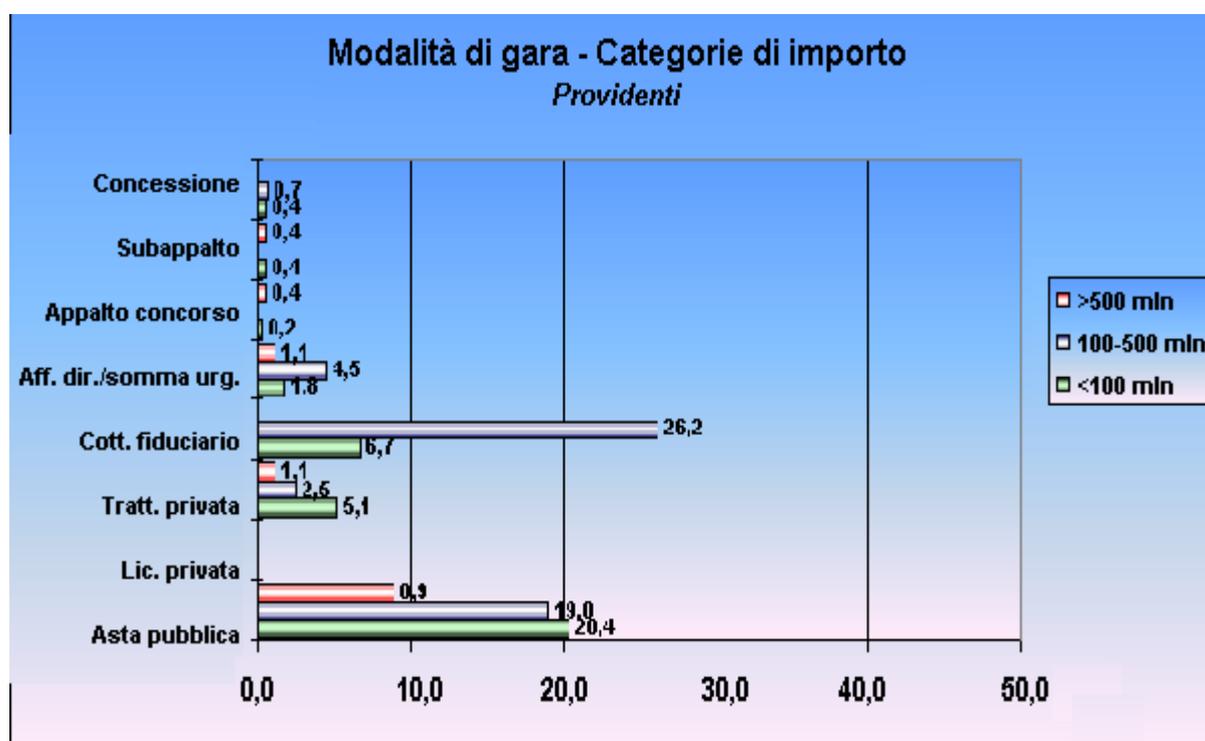
Leonardi

Modalità di gara - categorie di importo								
Modalità di gara	<100 mln		100-500 mln		>500 mln		Totale	
	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.
Asta pubblica	9.2	18	23.6	46	15.4	30	48	94
Lic. privata	0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Tratt. privata	3.6	7	2.6	5	1.5	3	8	15
Cott. fiduciario	8,7	17	30.3	59	0,0	0	39	76
Aff. dir./somma urg.	1.0	2	0,5	1	0,0	0	2	3
Appalto concorso	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Subappalto	0,5	1	0,0	0	1.5	3	2	4
Concessione	0,5	1	1,0	2	0,0	0	2	3
						totale	100	195



Providenti								
Modalità di gara - categorie di importo								
Modalità di gara	<100 mln		100-500 mln		>500 mln		Totale	
	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.
Asta pubblica	20,4	91	19,0	85	8,9	40	48	216

Lic. privata	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0
Tratt. privata	5,1	23	2,5	11	1,1	5	9	39
Cott. fiduciario	6,7	30	26,2	117	0,0	0	33	147
Aff. dir./somma urg.	1,8	8	4,5	20	1,1	5	7	33
Appalto concorso	0,2	1	0,0	0	0,4	2	1	3
Subappalto	0,4	2	0,0	0	0,4	2	1	4
Concessione	0,4	2	0,7	3	0,0	0	1	5
						Totale	100	447



Modalità di gara quali l'asta pubblica nelle giunte Andò e Bonsignore hanno un carattere assolutamente residuale, mentre nella giunta Providenti diventano la regola.

Da queste tabelle emerge con chiarezza che il Sindaco Bonsignore e le sue giunte hanno certamente preferito modalità discrezionali per l'affidamento degli appalti (il 69% degli appalti sono stati affidati con il cottimo fiduciario).

Le successive giunte (Leonardi e Providenti) dimezzano invece il ricorso al cottimo fiduciario (rispettivamente 39% e 33%).

Il dato comunque maggiormente rilevante è un andamento che partendo da una predilezione per le modalità di gara fortemente discrezionali perviene, soprattutto con la giunta Providenti, a privilegiare modalità automatiche di scelta del contraente.

A tale proposito va' però rilevato che il regolamento per l'affidamento mediante cottimo fiduciario, approvato durante la "legislatura" Providenti, imponeva

all'amministrazione una procedura vincolata sia nel numero delle ditte da invitare che nella turnazione, riducendo così in modo considerevole gli spazi di discrezionalità e libertà da parte degli amministratori e funzionari.

La tabella seguente mette in relazione la scelta delle modalità di gara con gli importi a base d'asta. Si evidenzia che all'appalto concorso si ricorre per importi superiori ai 500 ml per quelli, cioè, che si definiscono convenzionalmente "grandi appalti". Il cottimo fiduciario viene utilizzato nel **80%** dei casi per importi inferiori ai 100 ml, mentre nel **20 %** per importi compresi tra i 100 e 500 ml. Questo dato si spiega con l'intervento del legislatore regionale che con la legge n. 10/93 ha innalzato a 150 ml il limite per il ricorso al cottimo fiduciario. Anche la trattativa privata viene adottata nella maggioranza dei casi (**71.3%**) per appalti inferiori ai 100 ml di appalti.

Particolarmente significativo é il dato relativo al ricorso alla licitazione privata per i contratti superiori ai 500 ml: oltre la metà (**51% - 144 V.A.**) sono stati conferiti appunto mediante licitazione privata.

Modalità di gara categorie di importo								
	<100 mln		100-500 mln		>500 mln		Totale	
Modalità di gara	%	n.	%	n.	%	n.	%	n.
Asta pubblica	33,8	115	41,5	141	24,7	84	100	340
Lic. Privata	30,1	266	53,7	475	16,3	144	100	885
Tratt. Privata	71,3	184	17,4	45	11,2	29	100	258
Cott. Fiduciario	80,0	758	20,0	189	0,0	0	100	947
Aff. dir./somma urg.	56,8	270	41,3	196	1,9	9	100	475
Appalto concorso	33,3	2	0,0	0	66,7	4	100	6
Convenzione	0,0	0	100	1	0,0	0	100	1
Subappalto	29,2	7	29,2	7	41,7	10	100	24
Concessione	25,0	3	58,3	7	16,7	2	100	12